

COMUNE DI MARINA DI GIOIOSA IONICA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

RELAZIONE DI FINE MANDATO PERIODO 27/03/2019 – 26/09/2019

(Art. 4, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)¹

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, e indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli *output* dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

La relazione è sottoscritta dal sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale del comune da parte del sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di

¹ ALLEGATO B al D.M. 26 aprile 2013 – Comuni con popolazione pari o superiore a 5.000 abitanti.

Indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato è pubblicata sul sito istituzionale della provincia o del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati e anche con la finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

I dati delle tabelle, di seguito riportate, sono desunti dalle scritture contabili registrate nell'esercizio ancora in corso.

Si precisa che il Consiglio Comunale del Comune di Marina di Gioiosa Jonica è stato sciolto ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 267/2000 con decisione del Consiglio dei Ministri del 22.11.2017, e che con D.P.R. del 24.11.2017 è stata nominata per la gestione dell'Ente una Commissione Straordinaria, composta dal dott. Sergio MAZZIA - Viceprefetto, dal dott. Marco OTERI - Viceprefetto, e dalla dott.ssa Maria TALARICO - Funzionario Economico Finanziario. Con il predetto Decreto sono state assegnate alla Commissione Straordinaria, per la gestione dell'Ente, fino all'insediamento degli Organi a norma di legge, le attribuzioni spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta e al Sindaco, nonché ogni altro potere o incarico assegnato alle suddette cariche.

A seguito di apposito ricorso avverso il suddetto decreto, il TAR Lazio, Sez. I, con sentenza n. 2388/2019 del 22.02.2019, ha annullato il D.P.R. del 24.11.2017 con il quale il Consiglio Comunale del Comune di Marina di Gioiosa Jonica è stato sciolto ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 267/2000. In esecuzione della citata sentenza del TAR Lazio, il Consiglio Comunale, la Giunta e il Sindaco si sono reinsediati in data 27.02.2019.

Con decreto n. 1577/2019, pubblicato il 22.03.2019, il Consiglio di Stato, Sez. III, ha sospeso l'esecutorietà della richiamata sentenza del TAR Lazio n. 2388/2019 fino alla discussione collegiale fissata per la camera di consiglio dell'11.04.2019 e, in esecuzione dello stesso, la Commissione Straordinaria si è nuovamente insediata in data 25.03.2019.

Successivamente il Consiglio di Stato con Ordinanza n. 01919/2019 in data 11.04.2019 ha accolto l'istanza cautelare e, per l'effetto, ha sospeso l'esecutività della sentenza appellata fino alla definizione della causa nel merito.

La gestione Commissariale ha naturale scadenza il 27/11/2019, ed in ogni caso alla data delle elezioni comunali per il rinnovo del Consiglio Comunale e della nomina del Sindaco (fissate per il 10/11/2019).

Per quanto sopra esposto, atteso che è stata predisposta una precedente relazione di fine mandato, sottoscritta dal Sindaco pro-tempore avv. Domenico Vestito, relativa al periodo 23/11/2013 - 15/03/2019, la presente relazione riguarda il periodo 27/03/2019 - 26/09/2019.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

Data rilevazione	Abitanti
31.12.2013	6602
31.12.2014	6614
31.12.2015	6630
31.12.2016	6631
31.12.2017	6606
31.12.2018	6537
31.08.2019	6515

1.2 Organi politici

COMMISSIONE STRAORDINARIA

Nominativo Componenti	In carica dal (primo periodo)	In carica dal (secondo periodo)
MAZZIA Sergio - Vice Prefetto	27/11/2017 – 22/02/2019	27/03/2019
OTERI Marco – Vice Prefetto	27/11/2017 – 22/02/2019	27/03/2019
TALARICO Maria – Funzionario Econ-Finanz.	27/11/2017 – 22/02/2019	27/03/2019

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma:

- **Segretario:** Pupo Pasquale e Filippone Nausica
- **Numero posizioni organizzative:** Sei: Tutela dell'Ambiente e del Territorio, Lavori Pubblici, Economico-Finanziario, Affari Generali, Servizi alla Personale e Polizia Municipale
- **Numero totale personale dipendente:** 16 unità a tempo pieno ed indeterminato, 1 unità part-time a tempo indeterminato e 32 unità a tempo determinato, part-time a 26h settimanali.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente

Ente Commissariato ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs n. 267/2000.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente

Durante il periodo 27/03/2019 – 26/09/2019 l'Ente non è risultato strutturalmente deficitario, ai sensi del D.M. 18/02/2013, né tanto meno è stato dichiarato il dissesto finanziario, di cui all'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, pertanto, non è stato fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter – 243-quinquies del TUEL né è stato beneficiario del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012.

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

Settore Affari Generali: all'atto dell'insediamento della Commissione Straordinaria il settore era privo di figura apicale. Le maggiori criticità rilevate riguardavano: la mancanza di un responsabile di settore, la carenza di formazione del personale, la inadeguata indicazione dei profili di responsabilità e competenze tra i dipendenti rispetto ai procedimenti assegnati al settore, la irrazionalità nella organizzazione della struttura (con competenze e attribuzioni condivise con altri settori), l'assoluta assenza di una puntuale organizzazione del servizio personale. La posizione organizzativa e la responsabilità del Settore è stata affidata ad interim alla responsabile del settore Servizi alla Persona che con propri atti gestionali ha attribuito responsabilità di procedimento ben definite a ciascun dipendente dell'Ente ed inquadrato il personale addetto in specifiche mansioni. Di particolare rilievo è stata l'individuazione di un responsabile di procedimento per la

cura del contenzioso, molto rilevante, che viene seguito esclusivamente da una unità lavorativa a supporto del Collegio Legale dell'Ente.

Settore Economico-Finanziario: All'atto dell'insediamento della Commissione straordinaria tale settore presentava una serie di criticità, legate in particolare alla cessazione del servizio di esternalizzazione della gestione e riscossione dei tributi comunali a società esterna, che nel corso del quadriennio precedente aveva creato una serie di problematiche, attualmente in fase di risoluzione. L'esternalizzazione della gestione e riscossione di tutte le entrate comunali, eccetto l'imposta sugli immobili, aveva creato, di fatto, uno svuotamento delle mansioni assegnate al personale addetto. Al servizio tributi non risulta assegnata alcuna unità lavorativa assunta a tempo pieno ed indeterminato, ma solo tre unità di categoria B (a tempo determinato e part-time a 26 ore settimanali) e una categoria C, anch'essa part-time a 26 ore settimanali. I suddetti lavoratori fanno parte della categoria dei lavoratori ex LSU/LPU, contrattualizzati fino al 31/10/2019.

Settore Tutela dell'Ambiente e del Territorio: è certamente l'area con maggiori difficoltà, principalmente a causa dei continui cambi nel posto di funzione apicale, cui il settore è stato costretto, a seguito del decesso, nell'anno 2015 dell'allora Responsabile di Settore, dipendente a tempo pieno e indeterminato dell'Ente. Nel corso degli anni il posto rimasto vacante è stato ricoperto facendo ricorso, prima, ad una convenzione con il vicino Comune di Gioiosa Ionica a 18 ore settimanali, e, successivamente, con l'avvio di una procedura ad evidenza pubblica per la nomina, ex art. 110 TUEL, di un nuovo responsabile di Settore, che ha assunto servizio, sempre a 18 ore, a partire dal mese di ottobre 2018. Anche in tale settore si evidenzia carenza di personale a tempo indeterminato e full time, e la presenza di personale precario assunto a 26 ore settimanali (ex LSU/LPU).

Settore Lavori Pubblici: le maggiori criticità rilevate in questo ambito attengono, essenzialmente, alla carenza di personale assegnato al settore, essendo presenti un Responsabile, un addetto come supporto alle attività amministrative e di progettazione, ed un ulteriore unità di personale, con funzioni di custode cimiteriale.

Settore Polizia Municipale: al pari degli altri settori dell'Ente, anche in questo si registra una risalente carenza di personale, che viene in parte supportata con assunzioni stagionali, soprattutto nel periodo estivo, con l'impiego delle risorse provenienti dall'applicazione di sanzioni per violazioni al codice della strada.

Settore Servizi alla Persona: anche per tale settore valgono le considerazioni fin qui esposte relativamente agli altri ambiti amministrativi dell'Ente. L'attenzione della Commissione straordinaria è stata rivolta essenzialmente al settore scolastico e, in particolare, ai servizi trasporto e mensa scolastica. Sono state introdotte misure agevolative per le famiglie che versano in condizione di indigenza e per quelle meno abbienti.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL)

Dai dati del certificato dei parametri obiettivi di accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario, di cui al D.M. Interministeriale Interno MEF del 28/12/2018, approvato in fase di rendiconto di gestione anno 2018, giusta Delibera della Commissione Straordinaria, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 12 del 29/05/2019, risulta che il Comune di Marina di Gioiosa Ionica non è Ente deficitario, avendo tre parametri deficitari (6, 7 e 8) e cinque parametri non deficitari (1, 2, 3, 4 e 5).

B1. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

Comune di	MARINA DI GIOIOSA IONICA	Prov.	RC
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%		No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%		No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0		No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%		No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%		No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	Si	
P7	{Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)} maggiore dello 0,60%	Si	
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	Si	

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "Si" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie		No
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. Attività Normativa:

nel periodo di riferimento sono stati approvati i seguenti Regolamenti:

1. Modifiche al Regolamento TOSAP (Deliberazione della Commissione Straordinaria adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 08 del 25.03.2019);

2. Approvazione del Regolamento per la gestione del servizio di parcheggio a pagamento non custodito mediante utilizzo di cartelle prepagate denominate "Biglietti per la sosta a pagamento (oppure gratta e sosta)" e ticket erogati attraverso parcometri (Deliberazione della Commissione Straordinaria adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 22 del 22.07.2019);

3. Approvazione regolamento disciplinante misure preventive per sostenere il contrasto all'evasione dei tributi locali ai sensi dell'art. 15 - ter del D.L. 20 aprile 2019 n. 34 così come modificate dalla legge di conversione 28 giugno 2019 n. 58 (Deliberazione della Commissione Straordinaria adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 25 del 18.09.2019).

2. Attività tributaria.

2.1. Politica tributaria locale.

Nel periodo oggetto della presente relazione la Commissione Straordinaria ha approvato le aliquote e tariffe delle imposte e dei tributi comunali, per la determinazione dell'imposizione tributaria e la quantificazione delle entrate proprie dell'Ente per l'anno 2019. Di seguito sono analiticamente riportate, per ciascun tributo, i dettagli.

Inoltre, la Commissione ha avviato una seria, puntuale e progressiva azione di contrasto all'evasione tributaria in materia di Imposta Municipale Unica, Tassa Occupazione Suolo Pubblico, Imposta sulla Pubblicità ed in materia di Canone Idrico Integrato. Per quest'ultima entrata, in particolare, si è provveduto all'acquisto di circa 1.700 contatori a lettura ottica, al fine di contrastare il fenomeno del furto della risorsa idropotabile e consentire, quindi, una puntuale bollettazione del consumo rilevato.

2.1.1. IMU

Aliquote IMU	2019
Aliquota abitazione principale (solo cat. A1, A8 e A9)	4 per mille
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Immobili cat. A/10, C1, C3, C4, D	8,10 per mille
Altri immobili	10,6 per mille

2.1.2. Addizionale Irpef

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0,8
Aliquota applicata	0,8
Fascia esenzione	No
Differenziazione aliquote	No

2.1.3. Prelievi sui rifiuti

Prelievi sui rifiuti	2019
Tipologia di prelievo	TARI
Tasso di copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	164,37

3. Attività amministrativa

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni

Il sistema dei controlli interni del Comune di Marina di Gioiosa Ionica è disciplinato da apposito regolamento comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 15.01.2013. Tale regolamento disciplina organizzazione, strumenti e modalità di svolgimento dei controlli interni in attuazione dell'articolo 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni con legge 7 dicembre 2012, n. 233.

In particolare, il sistema dei controlli interno del Comune di Marina di Gioiosa Ionica si compone dei seguenti strumenti:

- a. controllo di regolarità amministrativa;*
- b. controllo di regolarità contabile;*
- c. controllo di gestione;*
- d. controllo degli equilibri finanziari.*

Il sistema dei controlli interni è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione. Gli organi politici, nel pieno rispetto del suddetto principio, garantiscono ai soggetti incaricati la necessaria autonomia e indipendenza nell'espletamento delle loro funzioni di controllo.

Partecipano all'organizzazione del sistema dei controlli interni il Segretario dell'ente, i Responsabili dei servizi, il Revisore dei conti ed il Nucleo di valutazione/OIV, ove nominato.

3.1.1. Controllo di gestione Personale

In questo ambito si è proceduto a dare disposizioni per una attenta organizzazione del front office nonché ad un puntuale rispetto del Codice di Comportamento per i dipendenti dell'Ente, e delle norme sulla trasparenza nonché maggiore responsabilizzazione degli addetti. Al fine di supportare l'ufficio tributi nella lotta all'evasione in materia di IMU si è fatto ricorso al servizio di lavoro interinale per un periodo di sei mesi con decorrenza 30/05/2019 e scadenza 30/11/2019.

Lavori pubblici

In tale contesto gli obiettivi prioritari erano quelli legati alla necessità di avviare lavori ed opere pubbliche tese a risolvere criticità strutturali dell'Ente.

In sede di predisposizione ed approvazione del documento unico programmatico sono stati previsti:

- Elenco delle priorità, da realizzare con il ricorso a contributi statali, regionali, europei e/o a totale carico dello Stato;*
- Piano annuale e triennale delle opere pubbliche, finanziate con risorse provenienti da Stato e Regione.*

Si fa presente, inoltre, che con D.M. Interno del 3 settembre 2019 il Comune di Marina di Gioiosa Ionica è stato beneficiario di un contributo statale, destinato agli Enti sciolti per infiltrazione mafiosa ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 267/2000, per un importo complessivo di € .511.399,56.

Si riportano, di seguito, gli interventi previsti:

ELENCO DELLE PRIORITÀ

N°	OGGETTO	IMPORTO	DESCRIZIONE	SETTORE D'INTERVENTO
1	Progetto di "Riqualificazione e messa in sicurezza lungomare C. Colombo"	€ 1.600.000,00	Messa in opera ringhiere per tutta la lunghezza che risulta ancora priva - Completamento pavimentazione marciapiede - sistemazione varie	Settore Viabilità
2	Riefficientamento rete idrica 3° lotto	€ 500.000,00	Riefficientamento rete idrica	Settore Ambiente
3	Messa in sicurezza cimitero comunale	€ 535.000,00	Realizzazione nuovi loculi cimiteriali - recinzione parte del cimitero - collocazione in un'area di in impianto di Inceneritore	Settore Ambiente
4	Realizzazione rete fognaria Via Telegrafo Vecchio, Via Galea e Via Scinuso	€ 430.000,00	Costruzione di n. 3 tratti di rete fognaria nelle località Telegrafo Vecchio - Via Galea - Scinuso	Settore Ambiente
5	Completamento Torre Galea	€ 60.000,00	Realizzazione impianto elettrico ed infissi all'interno della Torre Galea - completamento recinzione zona lastrico	Settore turistico - culturale
6	Manutenzione Straordinaria strade comunali	€ 500.000,00	Lavori di scarifica e ripristino pavimentazione stradale strade comunali	Settore Viabilità
7	Realizzazione impianto pubblica illuminazione via F.lli Rosselli e sistemazione area verde	€ 500.000,00	Realizzazione nuovo impianto di illuminazione prolungamento via F.lli Rosselli e sistemazione aree laterali a verde pubblico	Settore Viabilità
8	Manutenzione straordinaria depuratore comunale e realizzazione stazione di sollevamento	€ 650.000,00		Settore Ambiente
9	Ampliamento impianto video sorveglianza comunale	€ 1.000.000,00	Realizzazione impianto di video sorveglianza strade principali	Settore Sicurezza
10	Manutenzione straordinaria palazzetto dello Sport Centro	€ 250.000,00	Rifacimento copertura e servizi vari	Settore Sport e tempo libero
11	Riqualificazione area ex cooperativa "Cento"	€ 700.000,00	Demolizione fabbricati esistenti e fatiscenti - riqualificazione area a verde attrezzato a parcheggi	Settore Viabilità
12	Completamento viabilità strada S. Anna	€ 700.000,00	Espropriazione frazionamenti volture e lavori di realizzazione strade compresi sotto servizi	Settore Viabilità
13	Sistemazione area ex Calabro Lucane	€ 500.000,00	Convenzione con la regione per concessione area per 99 anni rifacimento marciapiedi e servizi vari	Settore Viabilità
14	Completamento Campo Sportivo Comunale	€ 250.000,00	Lavori di completamento messa a norma campo sportivo	Settore Sport e tempo libero
15	Realizzazione centro di aggregazione	€ 1.500.000,00	Acquisto area ex Istituto d'igiene sociale e realizzazione centro di aggregazione	Settore Sociale

PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019 / 2021

Descrizione intervento	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE TORRE SPINA	130.000,00	0,00	0,00
INTERVENTI STRUTTURALI SU IMMOBILE, CONFISCATO ALLA MAFIA, PER REALIZZAZIONE CASERMA DEI CARABINIERI	825.650,00	0,00	0,00
RISTRUTTURAZIONE SCUOLA MATERNA	311.377,99	400.000,00	0,00
FINANZIAMENTO MINISTERIALE DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE LOTTO "B" SCUOLA ELEMENTARE CENTRO	1.392.000,00	240.000,00	0,00
INTERVENTI DI RIPRISTINO TERRITORIO LOCALITA' DRUSU'	0,00	0,00	0,00
INVESTIMENTI PER ACQUISTO ATTREZZATURE, AUTOMEZZI E ISOLE ECOLOGICHE MOBILI - RACCOLTA DIFFERENZIATA RIFIUTI	152.607,03	0,00	0,00
INTERVENTI STRAORDINARI DI MANUTENZIONE DEPURATORE COMUNALE	560.000,00	0,00	0,00
INTERVENTI STRAORDINARI SU RETE IDRICA COMUNALE	45.000,00	0,00	0,00
INVESTIMENTI SETTORE IDRICO - ACQUISTO CONTATORI TELEMATICI	44.000,00	0,00	0,00
AMPLIAMENTO LOCULI CIMITERIALI CON PROVENTI DA CONCESSIONI CIMITERIALI	27.000,00	27.000,00	27.000,00
ACQUISTO ATTREZZATURE DISABILI - CONTR. CITTA' METROPOLITANA	1.566,27	0,00	0,00
LAVORI STRAORDINARI DI RIEFFICIENTAMENTO P.I.	458.600,48	0,00	0,00
LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA STRADE COMUNALI	34.579,27	34.579,27	34.579,27
ACQUISTO SOFTWARE SOVRAPPOSIZIONE CARTOGRAFICA E FOGLI DI MAPPA GEOREFERENZIATI	9.000,00	0,00	0,00
LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE IMMOBILI CIMITERO COMUNALE	15.000,00	0,00	0,00
LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE PALAZZO MUNICIPALE ARCHIVIO	10.000,00	0,00	0,00
INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMPIANTO SEMAFORICO	2.000,00	0,00	0,00
ADEGUAMENTO SISMICO SCUOLA SPILINGA - CONTR. MINISTERIALE	50.000,00	333.497,71	0,00
LAVORI RIQUALIFICAZIONE PALAZZETTO "V. MARCELLINO"	50.000,00	350.000,00	0,00
REALIZZAZIONE POZZO COMUNALE	30.324,32	0,00	0,00
ACQUISTO AUTOMEZZO RSU	18.000,00	0,00	0,00
MESSA IN SICUREZZA IMPIANTO PUBBLICA ILLUMINAZIONE	20.500,00	0,00	0,00
MESSA IN SICUREZZA LUNGOMARE	49.500,00	0,00	0,00
LAVORI STRAORDINARI DEPURATORE COMUNALE	15.000,00	0,00	0,00
ACQUISTO PARCOMETRO	9.200,00	0,00	0,00
ACQUISTO ATTREZZATURA RACCOLTA DIFFERENZIATA - MASTELLI	40.000,00	0,00	0,00
ACQUISIZIONE STUDIO ED INDAGINI DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 3 (MS3)- COOFINANZ. REGIONALE	43.125,00	0,00	0,00
LAVORI DI DEMOLIZIONE E MESSA IN SICUREZZA LUNGOMARE ZONA PESCATORI	30.000,00	0,00	0,00
TOTALE INTERVENTI	4.374.030,36	1.385.076,98	61.579,27

Gestione del territorio

La Commissione Straordinaria ha riservato particolare attenzione al servizio di raccolta e gestione dei rifiuti, per il quale già nel mese di ottobre 2018 era stata avviata la raccolta differenziata. Sono state affrontate e superate diverse difficoltà, legate soprattutto all'avvio del servizio ed al monitoraggio della distribuzione capillare dei mastelli a tutti i cittadini possessori di immobili a qualsiasi uso adibiti (domestico e commerciale). I servizi idrico e di manutenzione del territorio sono stati oggetto di interventi per l'efficientamento del servizio e di natura strutturale.

Istruzione pubblica

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica non gestisce direttamente i servizi di pubblica istruzione. Sono stati garantiti i servizi di mensa e trasporto scolastici, e sono state avviate le procedure di gara per la demolizione e ricostruzione del lotto B della scuola Elementare Centro "E. Rodinò", nonché per i lavori di messa in sicurezza della scuola dell'infanzia.

Turismo

In ambito turistico, in considerazione delle scarse risorse disponibili, non si è potuto agire in modo incisivo.

3.1.2. Controllo strategico

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica, alla data del 31/08/2019, ha una popolazione di 6515 abitanti, pertanto, non è soggetto al Controllo Strategico, di cui all'art. 147-ter del TUEL.

3.1.3. Valutazione delle performance

Nel corso degli esercizi oggetto della presente relazione i funzionari titolari di posizione organizzativa non sono stati oggetto di valutazione da parte del Nucleo dell'Ente. L'ultima valutazione risale all'esercizio 2014, ma la stessa è stata contestata dall'organo esecutivo dell'Ente ed a tutt'oggi, nonostante l'avvicinarsi dell'organo di valutazione, gli apicali dell'Ente sono privi delle valutazioni circa la performance di cui al d.Lgs n. 150/2009.

3.1.4. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-quater del TUEL

Nel corso del periodo oggetto della presente relazione il Comune di Marina di Gioiosa Ionica ha posseduto quote di partecipazione nelle seguenti società:

- Asmenet Calabria scarl

Partecipazione diretta

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica non è soggetto ai controlli di cui all'art. 147-quater del TUEL in quanto Ente con popolazione inferiore a 15.000 abitanti.

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1. Sintesi dei dati finanziari alla data del 26/09/2019:

ENTRATE (IN EURO)	Consuntivo 2018	Risultanze al 26/09/2019	Percentuale di Incremento/ decremento rispetto al primo anno
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	38.800,00	16.436,02	-57,64%
FPV - PARTE CORRENTE	5.175,76	50.849,27	882,45%
FPV - CONTO CAPITALE	602.380,67	647.490,23	7,49%
ENTRATE CORRENTI	5.776.709,70	2.862.472,54	-50,45%
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.396.854,26	1.465.924,17	4,94%
ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE			#DIV/0!
ACCENSIONE DI PRESTITI	74.541,78		-100,00%
ANTICIPAZIONI DI TESORERIA			#DIV/0!
TOTALE	7.894.462,17	5.043.172,23	-36,12%
SPESE (IN EURO)	Consuntivo 2018	Dati al 26/09/2019	Percentuale di Incremento/ decremento
SPESE CORRENTI	4.487.396,69	3.148.003,39	-29,85%
FPV - PARTE CORRENTE			#DIV/0!
SPESE IN CONTO CAPITALE	1.048.183,92	2.864.810,25	173,31%
FPV - CONTO CAPITALE			#DIV/0!
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE			#DIV/0!
RIMBORSO DI PRESTITI	388.859,25	241.287,60	-37,95%
CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DI TESORERIA			#DIV/0!
TOTALE	5.924.439,86	6.254.101,24	5,56%
PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Consuntivo 2018	Dati al 26/09/2019	Percentuale di Incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PDG	620.598,52	533.344,17	-14,06%
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO DI TERZI E PDG	620.598,52	507.821,26	-18,17%
TOTALE	1.241.197,04	1.041.165,43	-16,12%

3.2. Equilibrio previsionale anno 2019 parte corrente del bilancio.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
FPV di parte corrente (+)	6.000,00
Recupero disavanzo anni precedenti (-)	16.436,92
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	7.325.436,50
Spese titolo I	6.920.399,33
F.P.V. parte spesa (-)	
Rimborso prestiti parte del titolo III	364.020,98
Saldo di parte corrente	30.579,27
Entrate correnti destinate ad investimento	180.579,27
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a disposizioni di legge (-)	150.000,00
Saldo di parte corrente	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
FPV in conto capitale	
Totale titolo IV entrate	4.375.626,09
Totale titolo VI entrate **	
Totale titoli (IV+V) (+)	4.375.626,09
Spese titolo II spesa (-)	4.406.205,36
Differenza di parte capitale	-30.579,27
Entrate correnti destinate ad investimento	180.579,27
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a disposizioni di legge (-)	150.000,00
F.P.V. parte capitale (-)	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	
SALDO DI PARTE CAPITALE	0,00

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

		RENDICONTO 2018	26/09/2019
Fondo cassa all'01/01		1.262.641,36	2.205.705,19
Riscossioni	(+)	6.848.140,61	3.759.739,09
Pagamenti	(-)	5.905.076,78	4.432.111,07
Differenza	(+)	2.205.705,19	1.533.333,21
Residui attivi	(+)	13.922.184,66	15.027.920,02
Residui passivi	(-)	7.121.123,82	9.449.965,52
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	50.849,27	0,00
FPV iscritto in spesa parte capitale	(-)	647.490,23	0,00
Differenza		6.102.721,34	5.577.954,50
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		8.308.426,53	7.111.287,71
Vincoli ed accantonamenti	(-)	-12.616.058,41	
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		-4.307.631,88	

Nel corso del periodo oggetto della presente relazione è stato usato l'Avanzo di Amministrazione Vincolato, pari ad € 16.436,02 per l'erogazione delle Borse di Studio, agli alunni aventi diritto, le cui somme sono state riversate all'Ente dalla Regione Calabria nel mese di dicembre 2018 e confluite nell'avanzo dell'esercizio 2018.

L'avanzo utilizzato è rientrato nei limiti di cui all'art. 1, commi 897 e segg. della legge 145/2018.

4. Gestione dei residui. Totale residui attivi e passivi al 26/09/2019

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)
Titolo 1 - Tributarie	6.577.630,18	407.843,10	677,08	0,00	6.578.307,26	6.170.464,16
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	73.593,24	0,00	0,00	0,00	73.593,24	73.593,24
Titolo 3 - Extratributarie	6.316.035,83	527.050,61	3.056,49	0,00	6.319.092,32	5.792.041,71
Parziale titoli 1+2+3	12.967.259,25	934.893,71	3.733,57	0,00	12.970.992,82	12.036.099,11
Titolo 4 - In conto capitale	686.541,17	168.737,48	0,00	0,00	686.541,17	517.803,69
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	111.487,18	13.722,67	0,00	0,00	111.487,18	97.764,51
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	13.765.287,60	1.117.353,86	3.733,57	0,00	13.769.021,17	12.651.667,31

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d = (a-c)	e = (d-b)	f	g = (e+f)
Titolo 1 - Spese correnti	5.974.354,57	1.378.712,51	969,73	5.973.384,84	4.594.672,33	1.189.814,84	5.784.487,17
Titolo 2 - Spese in conto capitale	890.153,72	323.878,51	0,00	890.153,72	566.275,21	2.817.185,61	3.383.460,82
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	256.615,53	28.205,32	0,00	256.615,53	228.410,21	53.607,32	282.017,53
Totale titoli 1+2+3+4+5+7	7.121.123,82	1.730.796,34	969,73	7.120.154,09	5.389.357,75	4.060.607,77	9.449.965,52

4.2. Rapporto tra competenza e residui

	2018	2019 Fino al 26/09/19
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	270,42%	587,98%

5. Pareggio di bilancio

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica, essendo un Ente con popolazione superiore a 5000 abitanti, è stato soggetto alle disposizioni normative e contabili del Patto di Stabilità Interno, fino all'esercizio 2016, ed alle regole del Pareggio di bilancio a decorrere dall'esercizio finanziario 2017.

Fino all'esercizio 2018 l'Ente ha sempre rispettato gli obiettivi di finanza pubblica sia in materia di Patto di Stabilità Interno che di Pareggio di Bilancio. Tramite il portale del MEF è stato certificato il conseguimento dell'obiettivo nei termini di legge.

6. Indebitamento

6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti

	2018	26/06/2019
Residuo debito finale	2.587.268,00	2.467.373
Popolazione residente	6.537	6.515
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	395,79	378,72

Nel corso del periodo oggetto della presente relazione non si è fatto ricorso ad indebitamento per accensione di mutui e/o prestiti di alcuna natura.

6.2. Rispetto del limite di indebitamento

(Percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 TUEL)

	2018	2019
Incidenza percentuale annuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,24%	1,98%

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata

Il comune di Marina di Gioiosa Ionica non ha mai fatto ricorso a strumenti di finanza derivata.

7.1 Conto del patrimonio e conto economico

Per tale sezione non è possibile fornire alcune dato in considerazione che il periodo oggetto della presente relazione, 27/03/2019 – 26/09/2019, rientra nell'esercizio in corso per il quale il rendiconto di gestione dovrà essere approvato entro il 30/04/2020.

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nel periodo oggetto della presente relazione (27/03/2019 – 26/09/2019) sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per un ammontare complessivo di € 480.812,36, per come di seguito dettagliato:

- € 90.885,83 lettera a) dell'art. 194 D.Lgs 267/2000;
- € 389.926,53 lettera e) dell'art. 194 D.Lgs 267/2000.

8. Spesa per il personale

8.1. Raffronto spesa del personale:

	Anno 2018	Previsioni Anno 2019
Importo limite di spesa (art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006) *	958.790,36	958.790,36
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006	747.202,18	703.104,30
Rispetto del limite	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	16,55%	15,48%

8.2. Spesa del personale pro-capite:

	Anno 2018	Previsioni Anno 2019
Spesa personale*	747.202,18	703.104,30
Abitanti	6606	6537
<i>Rapporto</i>	113,11	107,56

8.3. Rapporto abitanti / dipendenti:

	Anno 2018	Previsioni Anno 2019
<u>Abitanti</u> Dipendenti*	412,88	384,53

I dipendenti presi in considerazione sono esclusivamente quelli assunti a tempo indeterminato.

8.4. Rapporto lavoro flessibile. Nel periodo considerato, per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'Amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente. Tale limite, individuato con riferimento alla spesa sostenuta per la stessa tipologia nell'anno 2009, risulta essere pari a € 69.474,45.

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

Anno 2019
9.748,92

8.6. Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica non ha avuto e non ha in essere rapporti con aziende speciali e/o Istituzioni e, pertanto, non ha dovuto tenere in considerazione eventuali spese del personale di codesti soggetti.

8.7. Fondo risorse decentrate

Nel periodo oggetto della presente relazione non è stata ancora conclusa la procedura relativa alla contrattazione decentrata e ripartizione delle relative risorse.

8.8. L'ente, nel corso del periodo oggetto della presente relazione, non ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6-bis, D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni).

PARTE IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica, nel periodo 27/03/2019 – 26/09/2019 non è stato sottoposto ad attività di controllo da parte della Corte dei Conti, che non ha, pertanto, emesso deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della legge 266/2005.

2. Rilievi dell'organo di revisione

L'Ente nel periodo suddetto non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili da parte dell'organo di revisione monocratico.

PARTE V

1. Azioni intraprese per contenere la spesa

Descrivere, in sintesi, i tagli effettuati nei vari settori/servizi dell'ente, quantificando i risparmi ottenuti dall'inizio alla fine del mandato

Nel corso del periodo oggetto della presente relazione la spesa corrente è stata mantenuta mediante diverse azioni, soprattutto di natura strutturale, in particolare:

- Riduzione della spesa del personale;*
- Investimenti sulla rete idrica comunale per l'individuazione di perdite e sostituzione di linee vetuste, con risparmi sulla quantità di risorsa idropotabile acquistata;*
- Investimenti per acquisto di impianti fotovoltaici installati su immobili comunali, con utilizzo della maggiore energia prodotta in loco per l'alimentazione di utenze comunali altrove. Tali interventi hanno ridotto, in modo strutturale, la spesa corrente per l'acquisto di energia elettrica;*
- Razionalizzazione impianto telefonico per la riduzione delle relative spese.*

PARTE VI

1. Organismi controllati

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica non possiede partecipazioni azionarie tali da controllare organismi esterni.

2 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nel punto precedente)

Il Comune di Marina di Gioiosa Ionica nel periodo 27/03/2019 – 26/09/2019 non ha esternalizzato servizi attraverso società partecipate e/o consorzi.

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Marina di Gioiosa Ionica, che è stata trasmessa all'organo di revisione economico-finanziaria in data 27 settembre 2019.

Il 27 settembre 2019

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA
MAZZIA - OTERI - TALARICO



CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

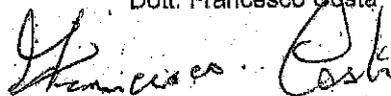
Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente.

I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL e/o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Il 11/10/2019

L'organo di revisione economico-finanziaria

Dott. Francesco Costa



COMUNE DI MARINA DI GIOIOSA IONICA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

SERVIZIO FINANZIARIO

Prot. N. 14841

03 OTT. 2019

Data 03/10/2019

~~Posta elettronica~~

2 ACC. A. R.

ALLA CORTE DEI CONTI¹
SEZIONE REGIONALE di CONTROLLO
VIA FRANCESCO CRISPI, N. 21
88100 CATANZARO

OGGETTO:

Relazione di fine mandato Commissione Straordinaria – periodo 27/03/2019-26/09/2019 (art. 4, d.Lgs. n. 149/2011) . Trasmissione.

Ai sensi dell'articolo 4, comma 3-bis, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, si trasmette, in allegato alla presente, la relazione di fine mandato relativa alla Gestione Commissariale per il periodo 27/03/2019-26/09/2019 sottoscritta da un componente della Commissione e certificata dall'organo di revisione.

Si fa presente che il Consiglio Comunale del Comune di Marina di Gioiosa Jonica è stato sciolto, ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 267/2000, e dal 27/11/2017 si è insediata una Commissione Straordinaria per il governo dell'Ente. Il TAR Lazio, Sez. I, con sentenza n. 2388/2019 del 22.02.2019 ha annullato il D.P.R. del 24.11.2017 con il quale il Consiglio Comunale del Comune di Marina di Gioiosa Jonica è stato sciolto e il Consiglio Comunale, la Giunta e il Sindaco si sono reinsediati in data 27.02.2019. Con decreto n. 1577/2019, pubblicato il 22.03.2019, il Consiglio di Stato, Sez. III, ha sospeso l'esecutorietà della richiamata sentenza del TAR Lazio n. 2388/2019 fino alla discussione collegiale fissata per la camera di consiglio dell'11.04.2019 ed in esecuzione del suddetto decreto n. 1577/2019 la Commissione Straordinaria si è nuovamente insediata in data 25.03.2019.

Nel periodo di reinsediamento dell'Amministrazione Comunale il Sindaco ha sottoscritto e trasmesso a codesta Spett.le Corte la relazione di fine mandato per il periodo di mandato 23/11/2013 – 15/03/2019.

La relazione allegata alla presente nota va ad integrare l'ordinario periodo di gestione commissariale che ha come scadenza ordinaria la data del 27/11/2019 (data di insediamento 27/11/2019 per 18 mesi più sei mesi di proroga).



La Responsabile del servizio finanziario

Dott.ssa F. Romana

